

صور تجلسه شورای گفتگوی دولت و بخش خصوصی استان سمنان

<p>شماره جلسه: ۵</p>	<p>عنوان جلسه:</p>
<p>تاریخ جلسه: ۹۳/۰۵/۳۰</p>	<p>پنجمین جلسه شورای گفتگوی دولت و بخش خصوصی استان سمنان</p>
<p>محل برگزاری: سالن جلسات اتاق بازرگانی، صنایع، معادن و کشاورزی استان سمنان</p>	
<p>ساعت شروع: ۸ ساعت خاتمه: ۱۰:۱۰</p>	<p>رئیس جلسه: جناب آقای مهندس وکیلی استاندار محترم استان سمنان</p>
<p>غایبین جلسه: جناب آقایان: خسروی نماینده محترم سمنان در مجلس شورای اسلامی جلالی نماینده محترم شاهرود در مجلس شورای اسلامی کاتب نماینده محترم گرمسار در مجلس شورای اسلامی رستمیان نماینده محترم دامغان در مجلس شورای اسلامی شربتدار شهردار محترم سمنان مظهری ریاست محترم کل دادگستری استان سمنان موسوی ریاست محترم سازمان کشاورزی استان سمنان ترکمان ریاست محترم اتحادیه صادرکنندگان استان سمنان عجم حسنی نائب رئیس محترم اتحادیه تولید، توزیع و صادرکنندگان محصولات معدنی استان سمنان</p>	<p>غایبین موجه جلسه: جناب آقایان: معماری مدیر عامل محترم شرکت آریا ترانسفو شرق اکبری راد مدیر عامل محترم شرکت عقاب افشان</p>

شرح جلسه:

پیرو دعوتنامه شماره ۹۳/۱۱۳۹ مورخ ۹۳/۰۵/۲۸ پنجمین جلسه شورای گفتگوی دولت و بخش خصوصی استان سمنان راس ساعت ۸ صبح روز پنجشنبه مورخ ۹۳/۰۵/۳۰ با حضور جناب آقای وکیلی استاندار محترم و مدیران دستگاههای اجرایی و بخش خصوصی در محل سالن جلسات اتاق بازرگانی، صنایع، معادن و کشاورزی استان سمنان تشکیل گردید.

در ابتدای جلسه آقای جمعه ای رئیس اتاق بازرگانی سمنان ضمن خوشامدگویی به کلیه اعضاء حاضر در جلسه و عرض تسلیت به مناسبت شهادت حضرت امام جعفر صادق و خیر مقدم خدمت جناب آقای مهندس وکیلی استاندار محترم سمنان، با اشاره به برگزاری جلسات در روزهای پنجشنبه که جزو درخواستهای نمایندگان محترم مردم استان در مجلس شورای اسلامی بوده، اما متأسفانه در این جلسه حضور نیافتند، ایشان در ادامه توضیحاتی در خصوص دستور جلسه جاری ارائه دادند.

سپس جلسه وارد دستور خود شد و اولین دستور جلسه در خصوص نحوه اجرایی شدن سند توسعه بخش تعاون مصوب ۹۱/۱۰/۰۶ هیئت وزیران قرائت شد.

آقای طباطبایی دبیر اتاق تعاون استان سمنان ضمن تشکر از مسئولین مرتبط سخنان خود را اینگونه آغاز کرد که بعد از چندین سال از تشکیل تعاونی ها قرار بود امتیازاتی به این مجموعه تعلق گیرد و بالاخره اواخر سال ۹۱ سندی به نام توسعه تعاون مصوب هیئت وزیران تنظیم شد، اما متأسفانه هنوز هیچ نشانه ای از اجرایی شدن آن نیست و حتی دستگاههای مرتبط با اجرای آن اطلاعات کافی از این مصوبه و مفاد آن ندارند، ایشان در ادامه از آقای استاندار درخواست کردند که اگر امکان دارد بتوانیم در استان سمنان آن را اجرا و یا از طریق شورای گفتگو به هیئت وزیران ارجاع داده تا تعیین تکلیف شود.

در ادامه تکمیل صحبتهای آقای طباطبایی، آقای غنیان مدیرکل اداره کل تعاون، کار و رفاه اجتماعی استان سمنان گفت: این سند در دیماه ۹۱ به پیشنهاد دستگاههای دولتی با کلیت آنها موافقت شده و کلیه مباحث آن حمایتی می باشد و بر اساس اصل ۴۴ و برنامه پنجم یکسری تکالیف و وظایفی تعیین شده است، و طبق آخرین اطلاعات این بحث در حال عملیاتی شدن می باشد.

جناب آقای وکیلی استاندار محترم در مورد این مسئله اظهار نمود دولت مصوبه خودش را انجام داده است، پس بهتر است اتاق تعاون اعلام کند چه بخشهایی از این سند انجام گرفته و چه جاهایی انجام نگرفته است، که در پاسخ آقای طباطبایی اضافه کرد: ما برای پیگیری چندین بار نامه هایی را نوشته و حتی مراجعات حضوری هم داشته ایم اما جوابی دریافت نکرده ایم.

استاندار در پایان این دستور جلسه اضافه کرد اگر در این بخشنامه اولویت با بخش تعاون ذکر شده باشد هیچ دستگاهی نمی تواند تخطی کند و باید لفظ ذکر شده را در این بخشنامه به دقت نگاه کرد و ایشان توصیه کردند که اتاق تعاون با دستگاههای مرتبط جلساتی را تشکیل دهند و در بخشهایی که به توافق رسیدند آنها را اجرایی کنند و در قسمتهایی که به توافق نرسیدند اعلام کنند تا در جلسات بعد مسئولین آن دستگاهها هم مشکلات عدم اجرایی شدن این سند را ارائه کنند.

در ادامه آقای جمعه ای با قرائت دستور دوم جلسه موضوع پیگیری مصوبه بند ۲ چهارمین جلسه شورای گفتگوی استان در مورد استقرار ایستگاه آتش نشانی در شهرک صنعتی شرق سمنان، شرح مختصری از جلسات و پیگیریهای آن طی سه ماه اخیر ارائه داد، در ادامه آقای استاندار آموزشهای لازم به کلیه واحدهای حراست کارخانه ها و مسئولین حفاظت و نگهداری آن واحدها جهت پیشگیری از حوادث

غیر مترقبه توسط مسئولین شرکت شهرکهای صنعتی داده شود بنحوی که این واحدها دارای برنامه زمانبندی برای آموزش پیشگیری از آتش سوزی باشند و گزارش آن در آینده به شورای گفتگو ارائه شود.

در ادامه این بحث آقای صادقی مدیر عامل شرکت شهرکهای استان اشاره به تاریخچه مذاکرات، جلسات و توافقات گذشته بین شهرداری و شرکت شهرکها که از سال ۷۵ شکل گرفته و تا سال ۹۱ ادامه داشته است اظهار نمود اخیرا با توجه به حوادث پیش آمده و مصوبه شورای گفتگو که در این باب جلساتی تشکیل داده، شرکت شهرکها خودرو آتش نشانی و مقداری از وسایل مرتبط را خریداری و تحویل سازمان آتش نشانی برای آغاز فعالیت داده است، در ادامه آقای اسمعیل پور مدیر عامل سازمان آتش نشانی شهرداری سمنان هم شرحی از فعالیتهای اخیر آن سازمان در شهرک صنعتی شرق داد و بیان داشت که از روز اول شهریورماه جاری آتش نشانی در شهرک صنعتی مستقر خواهد شد ضمناً ایشان خواستار تعمیر ساختمان موجود جهت بهره برداری و هزینه های آن سازمان شد.

در پایان این بحث آقای استاندار دستور دادند آقای رضایی معاون برنامه ریزی استانداری با هماهنگی آقای جانفشان معاون امور عمرانی استانداری، شهردار سمنان، ریاست شورای شهر، نمایندگان شرکت شهرکها، اتاق بازرگانی و هیئت امنای شهرک صنعتی جلسه ای تشکیل و در خصوص هزینه ها و سایر امور مرتبط تعیین تکلیف کنند.

در ادامه، جلسه وارد دستور سوم خود موضوع بخشنامه وزارت صنعت در خصوص افزایش حقوق دولتی معادن شد، در ابتدا آقای استاندار گفت: قانون عطف بماسبق ندارد مگر اینکه در دل قانون پیش بینی شده باشد، آیین نامه نمی تواند این کار را انجام دهد مگر این که دوباره در قانون پیش بینی شده باشد، و ما نباید مصوبه ای را دنبال کنیم برای هزینه ها و درآمدهای گذشته مصرف کننده، که راهکاری برایش پیش بینی نشده است و به عهده آنها بگذاریم و در این خصوص آقای آسیابی دادستان محترم توضیحاتی خواهند داد تا ما بر اساس آن عمل کنیم و اگر هم ابهامی باشد برای اصلاح به شورای گفتگوی مرکز ارجاع می دهیم.

پیرو این صحبتها آقای اسودی رئیس سازمان صنعت، معدن و تجارت استان به ماده ۱۴ قانون معادن مصوب سال ۷۷ اشاره کرد که " دارنده پروانه بهره برداری باید درصدی از بهای ماده معدنی موضوع پروانه را به نرخ روز در سر معدن بصورت استخراج شده یا کانی آرای شده و یا فرآوری شده در چهارچوب بودجه مصوب به تشخیص وزارت صنعت، معدن و تجارت به عنوان حقوق دولتی پرداخت نماید، ضوابط تعیین زمان و میزان درصد یاد شده با توجه به عوامل موثری همچون محل و موقعیت معدن، شرایط و موقعیت منطقه، میزان و نوع کانی آرای، وضعیت ذخیره معدنی، روش استخراج، تعهدات و سود در آیین نامه اجرایی این قانون مشخص و درآمدهای اجرایی این قانون مشخص و درآمدهای اجرایی این ماده به حساب خزانه داری کل کشور واریز می شود. و در ادامه ماده ۶۲ آیین نامه مذکور که " بهره بردار موظف است حقوق دولتی را بصورت علی الحساب بر مبنای گزارشات عملکرد ماهیانه خود پس از محاسبه و ابلاغ وزارتخانه به حسابی که آن وزارتخانه تعیین می کند واریز نماید و در پایان هر سال پس از دریافت گزارشات عملکرد یکساله از عملکرد بهره بردار حقوق دولتی را به صورت قطعی تعیین و به وی ابلاغ نماید" را قرائت کرد و در ادامه آقای هاشمی سرپرست معاونت معدنی سازمان صنعت، معدن و تجارت استان با بیان اینکه اشکال اصلی عدم تعامل بین بهره بردار و سازمان صنعت می باشد افزود: بهره بردار موظف است از میزان استخراج خود گزارش دهد و هر سه ماه بر اساس فروش مبلغی بصورت علی الحساب واریز نماید که این موضوع تا پایان سال ادامه دارد و در پایان با بررسی سازمان و با توجه به پروانه بهره برداری و عملکرد در طول یکسال تصمیم گیری می شود. ایشان در ادامه افزود به طور مثال اگر وزارتخانه در بهمن ماه یا اسفند ماه قطعیت حقوق دولتی را تعیین کند و به صورت علی الحساب و بر مبنای خود اظهارکاری معدنکار حقوق دولتی را دریافت کرده باشد بعد از قطعیت حقوق (قانون جدید) وزارتخانه مبنای محاسبه را از ابتدای سال محاسبه میکند، این قانون جدید بر مبنای عیار و قیمت جهانی محاسبه می گردد.

در این باره آقای استاندار گفت: قانون درست نوشته شده است اما در اینجا صحیح اجرا نشده است، در قانون دقیقاً گفته شده، " مواد معدنی حاضر در معدن" زیرا آن چیزی که اتفاق می افتد را اخذ کند، به طور مثال شما می گوئید این حقوق در جایی ۵۰٪ افزایش

یافته است، باید ببینیم از چه زمانی و تاریخی این افزایش اتفاق افتاده است، از ابتدای سال بوده یا انتهای سال، پس باید در همان زمان خودش گرفته شود، هنگامی که معدن دار در ابتدای سال محصول خود را با یک قیمت خاص فروخته و در آخر سال حقوق دولتی افزایش یافته بر چه مبنایی باید کل سال را با آن نرخ پرداخت کند؟ در این باره آقای اسودی گفت: بر اساس خود اظهاری ما این کار را انجام می دهیم، که آقای استاندار اضافه کرد: ما به وزن و درصد استخراج کاری نداریم، هنگامی که شما مبنای قیمت گذاری را متناسب با قیمت جهانی تعیین می کنید باید دید در چه زمانی این کار را کرده اید و وقتی که معدن کار به طور مثال تا پایان شهریور ماه کل مصالح خود را فروخته است و بعد قیمت جهانی افزایش یافته به چه دلیلی باید کل فروش سال خود را بر اساس آن افزایش پرداخت کند، مگر نه اینکه قانون باید از زمان مصوبه اجرا شود؟ پس این قانون ابهام دارد و جایگاه قانونی آن را آقای دادستان توضیح می دهند و تعیین کنند تا ما بر اساس آن عمل کنیم.

در ادامه آقای حکیم زاده مدیرعامل شرکت تعاونی کائولن و باریت ایران توضیحاتی به شرح زیر در ارتباط با موضوع ارائه داد: در اوایل سال ۹۲ اعلام گردید که حقوق دولتی معادن قرار است افزایش پیدا کند، لذا پرداخت های معدن کاران به صورت علی الحساب خواهد بود، منتها وقتی در اوایل بهمن ماه ۹۲ طی بخشنامه وزارت صنعت مبنای جدید محاسبه حقوق دولتی مواد معدنی اعلام شد میزان قبلی بطور متوسط ۲۶ برابر افزایش یافته بود که با اعتراض معدنکاران مورد تجدید نظر واقع و به نصف این مقدار تقلیل یافت که همین واکنش مزید آن است که تصمیم اولیه مبنای کارشناسی نداشته که انتظار از دولت، استفاده از نظرات کارشناسی در تصمیم گیری ها است به هر حال پس از اعتراض دوباره معدنکاران، مجدداً تصمیم اخیر نیز مورد تجدید نظر قرار گرفت و بر اساس اسناد موجود برخی استانها راساً در خصوص تعیین مبنای محاسبه حقوق دولتی مواد معدنی اتخاذ تصمیم کرده اند که میتواند نشانه تفویض اختیار وزارتخانه به استانها باشد. همچنین در آخرین شورای معادن استان در تاریخ ۹۳/۰۴/۰۸ درخواست شد سازمان صنعت استان در این زمینه اقدام لازم را بعمل آورد تا تعیین تکلیف موضوع عملی شود که تا این تاریخ اتفاقی رخ نداده است.

در ادامه این مبحث آقای آسیابی دادستان عمومی و انقلاب استان اظهار داشت: کارشناس محترم سازمان صنعت درباره شیوه اخذ توضیح دادند اما ما در مورد مبنای اخذ بحث داریم، قانون نسبت به آینده می باشد و به گذشته نمی تواند تسری یابد، مگر اینکه در قانون تصریح شده باشد و عطف بما سبق نشدن قانون است که ماده ۱۴ وزارت صنعت این تصریح را نمی رساند و یک قانون کلی می باشد و زمان و مکان به قبل بر نمیگردد، و اگر منظور زمان باشد و عطف بماسبق شدن باید صراحتاً تصریح شود، و منظور از زمان این است بخش خصوصی خود را تطبیق دهد، مگر نه اینکه حقوق دولتی باید در حین فروش اخذ شود، پس قانون باید ابلاغ و اطلاع رسانی و بخش خصوصی مطلع شود و بر مبنای حقوق دولتی جدید محصول خود را به فروش برساند و حقوق دولتی را پرداخت نماید، اینکه ما بیاییم قانون را بعد از چندین ماه اجرا کنیم و بگوییم پرداخت حقوق دولتی آن از اول سال مبنای ما باشد، این به اعتقاد من نه اصول کلی حقوقی را بیان می کند و نه قانون به ما این اجازه را میدهد، و این قانون می تواند توسط وزارتخانه مربوطه با پیشنهاد شورای گفتگو اصلاح گردد و یا بخش خصوصی می تواند از طریق دیوان عدالت اداری اصلاح و یا ابطال آن را بخواهد. ایشان در ادامه گلایه ای هم کردند مبنی بر اینکه در سالی که به نام اقتصاد و فرهنگ نام گذاری شده است و باید قوانین مصوب حمایتی باشد اما آیا واقعا همین بخشنامه حقوق دولتی معادن حمایتی است؟ ایشان افزود نباید فقط شعار بدهیم بلکه باید در عمل به دنبال حل مشکلات اقتصادی باشیم، ما باید با تدابیر استانی حمایتی لازم را در راستای قوانین انجام دهیم.

در ادامه این جلسه آقای خلیلی خواه مدیرکل سازمان امور اقتصادی و دارایی استان توضیحاتی در مورد دستورات و بحثهای آن مطرح کردند که به مورد حقوق دولتی معادن اشاره کرده و آنرا جزو درآمدهای عمومی دولت دانسته و واریز به موقع آن باعث تامین منابع استان می گردد و در رابطه با سند بخش تعاون افزود: این سند در راستای اجرای سیاستهای کلی اصل ۴۴ قانون اساسی می باشد و جزو مصوبات بوده و لزوماً برای دولت و بخش خصوصی قابل اجرا می باشد، و پیشنهاد نمود که اتاق تعاون سند بخش تعاون استان را بر این اساس تنظیم کنند، که هم جهت با سند تعاون کشور شود.

در این مورد آقای استاندار دستور دادند آقای رضایی این سند را تهیه و در شورای گفتگو به تصویب برسانند.

آقای خلیلی خواه در ادامه صحبتهای خود به برنامه دولت برای خروج از رکود تومی اشاره کرده و افزود که در ۱۷۴ بند مصوب شده است، که بخشی از آن افزایش تقاضای موثر از رکود است و بخش دیگر کاهش هزینه های تولید در بخشهای مختلف می باشد، و برای تشریح این بسته در بخش خصوصی اعلام آمادگی کردند، در این میان آقای استاندار پیشنهاد دادند برای ارائه نقطه نظرات بخش خصوصی در باب بسته پیشنهادی دولت با محوریت ریاست اتاق بازرگانی جلساتی تشکیل و در آینده از مباحث آن استفاده شود.

در پایان آقای استاندار کار کارشناسی دقیق تر در امور مربوط به هر ارگان را خواستار و برای تسهیل در امور رفع موانع و مشکلات تولید و سرمایه گذاری را خواستار شد، ایشان افزودند ما برای نجات اقتصاد کشور راهی جز اعتماد به بخش خصوصی نداریم و بخش خصوصی هم پاسخ اعتماد ما را بدهد و در راستای تولید گام بردارد، ایشان پیشنهاد دادند که یک مشاور سیاسی اقتصادی در اتاق بازرگانی مستقر باشد تا بتواند موانع و راهکارهای مناسب را رصد کرده تا فرصتهای تولید و صادرات را به راحتی از دست ندهیم، ایشان با برشمردن آسیب هایی که در چند سال اخیر به اقتصاد کشور وارد شده است سه اقدام ضروری را برای سامان دادن به وضع موجود پیشنهاد دادند:

- ۱- پرداختن به رفع برخی از عوامل و موانع قانونی، در این میان بخش خصوصی موانع را شناسایی و عنوان کند
- ۲- رویکرد نسبت به خارج باید عوض شود و اینکه مشکل اصلی برای بخش تولید تنها پول نیست بلکه یکی از عوامل آن می باشد و موانع ایجاد شده از طرف ارگانهای دولتی باید برطرف شود.
- ۳- اتخاذ سیاستهای اصلاحی در تمامی زمینه ها، که هر پیشنهادی در حد استان باشد را فوراً مطرح و حل کنیم و اگر از توان استان خارج باشد، شخصاً به هیئت دولت برای حل مشکل برده و حتی اگر احتیاج به طرح و لایحه باشد این کار را هم دنبال میکنیم.

جلسه راس ساعت ۱۰:۱۰ با ذکر صلوات به پایان رسید.

موضوعات:	تاریخ	مسئول اجرا:
۱. در خصوص ابهام در اجرای سند بخش تعاون، اتاق تعاون با دستگاههای مرتبط جلساتی را تشکیل دهند و در بخشهایی که به توافق رسیدند آنرا اجرایی کنند و در قسمتهایی که به توافق نرسیدند اعلام کنند تا در جلسات بعد مسئولین آن دستگاهها هم مشکلات عدم اجرایی شدن این سند را بیان کنند.	۹۳/۵/۳۰	اتاق تعاون
۲. در خصوص مشکل ساختمان استقرار آتش نشانی و چگونگی پرداخت هزینه های پرسنلی آن در محل شهرک صنعتی سمنان مقرر گردید جلسه ای متشکل از نمایندگان شهرک صنعتی، اتاق بازرگانی، ریاست شورای شهر، شهردار سمنان با مسئولیت آقای رضایی تشکیل و مسئولیت آن مشخص گردد.		جناب آقای رضایی معاونت محترم برنامه ریزی استانداری سمنان با هماهنگی جناب آقای جانفشان معاونت امور عمرانی استانداری
۳. در خصوص اجرایی شدن سند بخش تعاون تصمیم گیری گردید که سند استانی آن در راستا و هم جهت با سند تعاون کشوری تهیه و در شورای گفتگو مصوب شود.		جناب آقای رضایی معاونت محترم برنامه ریزی استانداری سمنان
۴. در مورد حقوق دولتی معادن و عطف بما سبق نشدن آن تصمیم بر این شد که برای اصلاح و تجدید نظر به شورای گفتگوی مرکز ارسال گردد.		دبیر خانه شورای گفتگوی بخش خصوصی و دولت
۵. برای ارائه نقطه نظرات بخش خصوصی در باب بسته پیشنهادی دولت برای خروج از رکود، با محوریت ریاست اتاق بازرگانی جلساتی تشکیل و در آینده از مباحث آن استفاده شود.		اتاق بازرگانی، صنایع، معادن و کشاورزی سمنان