



پیوست شماره (۲) دستورالعمل اصلاحی نحوه اداره جلسات شوراهای استانی گفت و گوی دولت و بخش خصوصی

فرم صورتجلسه و مصوبات شورا

گزارش جلسه شورای گفت و گوی دولت و بخش خصوصی استان سمنان

محل نشست: اتاق بازرگانی	ساعت خاتمه: ۱۱:۳۰	ساعت شروع: ۱۰:۰۰	تاریخ جلسه: ۹۸/۰۴/۲۲	شماره نشست: ۴۹
-------------------------	-------------------	------------------	----------------------	----------------

دستور جلسه

پیش از دستور جلسه:

جلسه با قرائت آیاتی از کلام الله مجید آغاز شد. سپس علی اصغر جمعه ای رئیس اتاق و دبیر شورای گفتگوی دولت و بخش خصوصی استان سمنان ضمن خیرمقدم به حضار عنوان کرد: تحریم و فشارهای خارجی در سال های گذشته مشکلات متعددی را برای بخش صنعت به وجود آورده که باید با کاهش کاغذبازی و دیوان سالاری های اداری قوانین محل رونق تولید را حذف کرد.

جمعه ای تصریح کرد: رفع مشکلات واحدهای صنعتی در کشور نیازمند زیرساخت است و با برنامه ریزی اصولی و هدفمند می توان برای تحقق شعار سال اقدام کرد.

رئیس اتاق بازرگانی، صنایع، معادن و کشاورزی استان سمنان تصریح کرد: دولتمردان عملکرد به نسبت مطلوبی برای رفع مشکلات اقتصادی واحدهای صنعتی در سال های گذشته داشتند و با رفع کاغذبازی های مرسوم اداری باید به صورت مطلوب تر در مسیر توسعه استان گام برداشت.

در ادامه آقای پرویز رئیس انجمن صنایع گرمسار عنوان کرد: به استناد بخشنامه شماره ۹۸/۴۱۸۱/۱۰۰۰ مورخ ۹۸/۰۳/۲۶ حوزه معاونت بیمه ای سازمان تامین اجتماعی در خصوص بخشودگی جرائم تامین اجتماعی، مهلت پرداخت یا تقسیط بدهی قطعی کارفرمایان مشمول با تایید ستاد تسهیل و رفع موانع رونق تولید حداکثر تا سه ماه پس از لازم الاجرا شدن عنوان شده است که لازم است ستاد تسهیل استان موضوعات مرتبط با بخشودگی جرائم را در اولویت دستور جلسات خود قرار داده و درخواست افزایش بازه زمانی به شش ماه نیز توسط معاونت محترم هماهنگی امور اقتصادی استانداری مورد پیگیری قرار گیرد.

دستور جلسه:

۱- بحث و بررسی درخصوص مشاغل سخت و زیان آور

۲- تحلیل گزارش پایش ملی محیط کسب و کار ایران با تمرکز بر استان سمنان در زمستان ۹۷



وضعیت حضور و غیاب جلسه

الف- دولت

ردیف	نام و نام خانوادگی	سمت	وضعیت حضور (حاضر / غایب / نماینده)	نام و نام خانوادگی نماینده
۱	آشناگر	استاندار (رئیس شورای استانی)	حاضر	
۲	دکتر عسگری	معاون هماهنگی امور اقتصادی و توسعه منابع استانداری	حاضر	
۳	مالکی	رئیس سازمان برنامه و بودجه استان	نماینده	حمیدرضا عزیزالدین
۴	خلیلی خواه	مدیر کل امور اقتصادی و دارایی استان	نماینده	علیرضا دیانی
۵	اسودی	رئیس سازمان صنعت، معدن و تجارت استان	حاضر	
۶	غنیان	مدیر کل تعاون، کار و رفاه اجتماعی استان	حاضر	
۷	میرعماد	رئیس سازمان جهاد کشاورزی استان	نماینده	خدا بخش عرب
۸	کیومرثی	دبیر کمیسیون هماهنگی بانکهای استان	نماینده	حمیدرضا کبیریان

ب- مجلس شورای اسلامی

ردیف	نام و نام خانوادگی	سمت	وضعیت حضور (حاضر / غایب / نماینده)	نام و نام خانوادگی نماینده
۱	همتی	نماینده مجلس سمنان و مهدیشهر و سرخه	غایب	
۲	حسینی	نماینده مجلس شاهرود	غایب	
۳	کاتب	نماینده مجلس گرمسار	غایب	
۴	حسن بیگی	نماینده مجلس دامغان	غایب	

ج- قوه قضائیه

ردیف	نام و نام خانوادگی	سمت	وضعیت حضور (حاضر / غایب / نماینده)	نام و نام خانوادگی نماینده
۱	دارینی	معاون دادگستری استان	حاضر	
۲	شریف ابراهیمی	دادستان مرکز استان	حاضر	



د- تعاونی و خصوصی (رؤسای اتاق ها)

ردیف	نام و نام خانوادگی	سمت	وضعیت حضور (حاضر/ غایب/ نمایند)	نام و نام خانوادگی نماینده
۱	علی اصغر جمعه ای	رئیس اتاق بازرگانی، صنایع، معادن و کشاورزی مرکز استان	حاضر	
۲	طباطبایی عمید	رئیس اتاق تعاون استان	حاضر	
۳	اخلاقی	رئیس اتاق اصناف مرکز استان	غایب	

(مدیران عامل شرکت های برتر خصوصی و تعاونی یا رؤسای تشکل های تعاونی و خصوصی)

ردیف	نام و نام خانوادگی	سمت	وضعیت حضور (حاضر/ غایب/ نمایند)	نام و نام خانوادگی نماینده
۱	فرج اله معماری	رئیس هیئت مدیره شرکت آریا ترانسفو شرق	حاضر	
۲	سعید ترکمان دهنوی	عضو هیئت مدیره خانه صنعت، معدن سمنان	حاضر	
۳	محمد فتوگرافی	مدیر عامل شرکت سیمان شاهرود	غایب	
۴	مهدی حداد	مدیرعامل شرکت نوبر سبز	حاضر	
۵	رضا طباطبایی عمید	رئیس اتحادیه دامداران استان سمنان	حاضر	
۶	سهراب حکیم زاده	رئیس کمیسیون گردشگری اتاق بازرگانی	غایب	
۷	شهرام پرویز	رئیس انجمن مدیران شهرستان گرمسار	حاضر	
۸	عبداله اکبری راد	مدیرعامل شرکت عقاب افشان	حاضر	
۹	منصور عباسیان	دبیر انجمن پسته دامغان	غایب	



هـ- شهرداری و شوراها

ردیف	نام و نام خانوادگی	سمت	وضعیت حضور (حاضر / غایب / نماینده)	نام و نام خانوادگی نماینده
۱	سید محمد ناظم رضوی	شهردار سمنان	غایب	
۲	آلبویه	رئیس شورای اسلامی استان	حاضر	

توضیح: در جداول فوق (ردیف های الف تا هـ)، در صورت حضور نماینده به جای عضو اصلی شورا، موضوع تبصره ۱ ماده ۴ دستورالعمل اصلاحی نحوه اداره جلسات شوراهای استانی گفت و گوی دولت و بخش خصوصی، در ستون "وضعیت حضور"، کلمه "نماینده" درج شده و در ستون بعدی، "نام و نام خانوادگی نماینده" معین گردد.

و- اسامی مدعوین و سایر مراجع و دستگاهها

ردیف	نام و نام خانوادگی	سمت
۱	دربانیان	رئیس خانه صنعت و معدن
۲	سلامتی	مدیرکل دفتر هماهنگی امور اقتصادی استانداری
۳	بندرابادی	مدیرکل دفتر جذب و حمایت از سرمایه گذاری
۴	عظمت	معاون اداره کل اطلاعات استان
۵	آل بویه	مدیرعامل شرکت شهرکهای صنعتی
۶	بی نیاز	مدیرکل سازمان امور مالیاتی
۷	جعفری	اتاق بازرگانی
۸	سعداللهی	انجمن مدیران سمنان
۹	علوی	اتاق بازرگانی



مشروح مذاکرات

سپس به اولین دستور جلسه در خصوص مشاغل سخت و زیان آور پرداخته شد.

- جز ب بند یک تبصره ۲ قانون اصلاح تبصره (۲) الحاقی ماده (۷۶) قانون اصلاح مواد (۷۲) و (۷۷) و تبصره ماده (۷۶) قانون تأمین اجتماعی مصوب ۱۳۵۴ و الحاق دو تبصره به ماده (۷۶) مصوب ۱۳۷۱ تصریح میدارد:

" افرادی که حداقل بیست سال متوالی و بیست و پنج سال متناوب در کارهای سخت و زیان آور (مخل سلامت) اشتغال داشته باشند و در هر مورد حق بیمه مدت مزبور را به سازمان پرداخته باشند می توانند تقاضای مستمری بازنشستگی نمایند. هر سال سابقه پرداخت حق بیمه در کارهای سخت و زیان آور یک و نیم سال محاسبه خواهد شد."

- جز ب بند چهار تبصره ۲ قانون اصلاح تبصره (۲) الحاقی ماده (۷۶) قانون اصلاح مواد (۷۲) و (۷۷) و تبصره ماده (۷۶) قانون تأمین اجتماعی مصوب ۱۳۵۴ و الحاق دو تبصره به ماده (۷۶) مصوب ۱۳۷۱ نیز تصریح میدارد:

" از تاریخ تصویب این قانون جهت مشمولان این تبصره، چهار درصد (۴٪) به نرخ حق بیمه مقرر در قانون تأمین اجتماعی افزوده خواهد شد که آنهم در صورت تقاضای مشمولان قانون، بطور یکجا یا به طور اقساطی توسط کارفرمایان پرداخت خواهد شد."

از آنجائیکه رای شماره ۳۷۲-۳۷۱ مورخ ۸۶/۰۵/۲۳ هیئت عمومی دیوان عدالت اداری موجبات پرداخت ۴ درصد مشاغل سخت و زیان آوری را صرفاً در زمان بازنشستگی فراهم نموده است و این امر موجب ایجاد مشکلات فراوان برای کارگران، کارفرمایان و پیمانکاران شده است. برخی از مشاغل ذاتاً سخت و زیان آور هستند که لازم است چهار درصد سخت و زیان آوری همراه با لیست پرداخت شود. همچنین پرداخت یکجای مبالغ ۴ درصد برای کارفرمایان در زمان بازنشستگی کارگران بسیار سنگین است. در پروژه های پیمانکاری نیز پیمانکاران بدلیل عدم لحاظ ۴ درصد سخت و زیان آوری در قراردادهای خود مشمول ضرر های سنگین خواهند شد.

همچنین علیرغم پیگیریهای صورت گرفته از طریق شورای عالی حفاظت فنی جهت ابطال رای مذکور، با این استدلال که بررسی و طرح شکایت از سوی دولت در دیوان عدالت اداری جایگاه حقوقی ندارد، از طرح و بررسی درخواست وزارت متبوع خودداری نموده است.

لذا پیشنهاد میگردد:

الف) جز ۴ از بند ب تبصره ۲ قانون اصلاح الحاق ماده ۷۶ مصوب سال ۸۰ به نحوی اصلاح شود که ۴ درصد مشاغل سخت و زیان آور به همراه لیست پرداخت شود.

ب) ابطال رای هیئت عمومی دیوان عدالت اداری بشماره ۳۷۲-۳۷۱ مورخ ۲۳/۰۵/۱۳۸۶ بصورت همزمان ضمن انعکاس به اتاق ایران برای دستور کار کمیته ماده ۱۲، توسط تشکلهای، نظام صنفی کارگری یا کارفرمایی از ریاست دیوان مورد مطالبه قرار گیرد.

در ادامه به ارائه گزارش پایش کسب و کار در زمستان ۹۷ پرداخته شد.

به استناد ماده ۴ قانون بهبود مستمر محیط کسب و کار:

«اتاقها موظفند به منظور اطلاع سیاست گذاران از وضعیت محیط کسب و کار در کشور، شاخصهای ملی محیط کسب و کار در ایران را تدوین و به طور سالانه و فصلی و حسب مورد به تفکیک استانها، بخشها و فعالیتهای اقتصادی، سنجش و



اعلام نمایند»

شاخص ملی محیط کسب و کار از طریق انجام محاسبات بر روی ۷۰ نامگر که شامل ۲۸ مولفه پیمایشی و ۴۲ مولفه آماری که از عوامل مختلف و قابل احصای موثر بر اداره واحدهای تولیدی در ایران معرفی شده است، حاصل می شود.

هدف کلی پایش شناخت وضعیت جاری محیط کسب و کار در ایران و تغییرات آن بصورت فصلی و سالانه می باشد.

جامعه هدف اعضای فعال سه اتاق و روش نمونه گیری، روش نمونه گیری احتمالی طبقه بندی (چرخشی) می باشد.

براساس پایش کسب و کار صورت گرفته در زمستان ۹۷ شاخص کسب و کار در استان عدد ۵,۹۳ ارزیابی شده است که نسبت به فصل قبل ۳,۹۰ درصد بهبود داشته است. همچنین شاخص ملی نیز ۶,۲۷ ارزیابی شده است که شاخص استان نسبت به شاخص ملی در وضعیت بهتری قرار دارد. همچنین استان سمنان جز ۴ استان برتر از لحاظ شاخصهای کسب و کار انتخاب شده است.

مهمترین موانع کسب و کار در فصل زمستان ۹۷ در کشور و استان به شرح ذیل می باشد:

کشور:

- غیرقابل پیش بینی بودن و تغییرات قیمت مواد اولیه و محصولات
- بی ثباتی سیاستها، مقررات و رویه های اجرایی ناظر به کسب و کار
- دشواری تامین مالی از بانکها
- موانع در فرایندهای اداری و اخذ مجوزهای کسب و کار
- فساد و سوءاستفاده افراد از مقام و موقعیت اداری در دستگاههای اجرایی

استان:

- غیرقابل پیش بینی بودن و تغییرات قیمت مواد اولیه و محصولات
- بی ثباتی سیاستها، مقررات و رویه های اجرایی ناظر به کسب و کار
- برداشتهای سلیقه ای از قوانین و مقررات توسط ماموران
- موانع در فرایند اداری و اخذ مجوزهای کسب و کار
- رویه های ناعادلانه ممیزی و دریافت مالیات

در پایان در راستای بهبود وضعیت کسب و کار استان پیشنهادات ذیل مصوب گردید:

- غیرقابل پیش بینی بودن و تغییرات قیمت مواد اولیه و محصولات
پیشنهاد: به منظور سیاست گذاری و برنامه ریزی در تامین مواد اولیه بنگاههای اقتصادی استان کمیته ای به ریاست معاونت اقتصادی و به عضویت ادارات مرتبط و اتاق بازرگانی و تشکل مرتبط تشکیل و مراتب تامین مواد اولیه و تخصیص مورد بررسی و حمایت قرار گیرد.
- بی ثباتی سیاستها، مقررات و رویه های اجرایی ناظر به کسب و کار
پیشنهاد: با توجه به شرایط اقتصادی فعلی قوانین و دستورالعمل جدیدی وضع نگردد.
- برداشتهای سلیقه ای از قوانین و مقررات توسط ماموران
پیشنهاد: تاکید بر موضوع تصمیم گیری برای بنگاههای خوش نام اقتصادی استان توسط مدیران و دستگاههای اجرایی



که مستلزم بررسی در کمیته حمایت قضایی استان و نظارت شورای نظارتی بر عملکرد دستگاههای اجرایی استان میباشد.

در ادامه علیرضا آشناگر استاندار سمنان گفت: بعضی از مدیران دستگاههای اجرایی سمنان در رفع مشکلات مردم خنثی عمل کرده و در عمل با ربات فرقی ندارند.

وی خاطر نشان کرد: برداشت سلیقه‌ای از قانون و خطرناپذیری از جمله ویژگی‌های بعضی از مدیران دستگاههای اجرایی استان است که در صورت ادامه این روند به مرور زمان مدیران جدید جایگزین این افراد خواهند شد.

استاندار سمنان ادامه داد: تنگ نظری نسبت به رفع مشکلات اقشار مردم کنار گذاشته شود و مدیران دستگاههای اجرایی برداشت آسان نسبت به مسائل قانونی داشته باشند.

آشناگر اضافه کرد: کلی بودن قوانین در کشور یک چالش است و باید مدیران با وجود سر و کار داشتن با همچنین قوانینی سلیقه‌ای عمل نکنند.

وی خاطر نشان کرد: بسیاری از مشکلات واحدهای صنعتی و تولیدی استان سمنان به دلیل تنگناهای قانونی است و نمایندگان مجلس با حضور در نشست‌های از این دست برای بررسی مشکلات بنگاههای اقتصادی و رفع چالش‌های قانونی اقدام کنند.

استاندار سمنان گفت: از نمایندگان مردم استان سمنان در مجلس شورای اسلامی می‌خواهیم در نشست‌های گفت و گوی دولت با بخش خصوصی حضور جدی تری داشته باشند.

آشناگر تصریح کرد: مسئولان دستگاههای اجرایی تا می‌توانند از سخت گیری در اجرای قانون خوداری کنند و بعضی از مسئولان سمنان نگاه عاطفی به حل مشکلات ندارند.

وی تصریح کرد: قوانین باید در بخش‌های مختلف به نفع تولیدکنندگان تفسیر شود اما بعضی از مدیران دستگاههای اجرایی در عمل قوانین را به گونه‌ای اجرا می‌کنند تا به ضرر تولیدکنندگان باشد.

استاندار سمنان گفت: بسیاری از مدیران دستگاههای اجرایی در سمنان برای اجرا و دستور بعضی از طرح‌ها از مراجع مربوط استعلام می‌گیرند که این به معنی ترس و جاهل بودن این افراد نسبت به قانون است.

وی اضافه کرد: مدیران تا می‌توانند خطر پذیر باشند و در جایی که دزدی و خلاف انجام شود قانون وظیفه دارد که اقدام کند و در جایی که نیت‌ها برای رفع مشکلات مثبت و اعتقادی است با وجود مشکلات باید قوانین به نفع مردم اجرا شود.

وی اضافه کرد: خطر ناپذیری مسئولان اکنون به یک چالش جدی در سمنان تبدیل شده است و ادامه این روند مسیر توسعه استان را مختل می‌کند.

آشناگر ادامه داد: در بیانیه گام دوم رهبر معظم انقلاب اسلامی تاکید شده است که به جوانان به‌ا داده شود چراکه این افراد از شجاعت بیشتری در انجام دادن کارها برخوردار هستند.

جلسه راس ساعت ۱۱:۳۰ صبح با ذکر صلوات خاتمه یافت.



مصوبات چهل و نهمین جلسه شورای گفتگوی دولت و بخش خصوصی مورخ ۹۸/۰۴/۲۲

- ۱- مقرر گردید در خصوص بخشنامه شماره ۱۰۰۰/۹۸/۴۱۸۱ مورخ ۹۸/۰۳/۲۶ حوزه معاونت بیمه ای سازمان تامین اجتماعی باموضوع بخشودگی جرائم تامین اجتماعی اقدامات ذیل صورت پذیرد:
- موضوعات ارجاعی به کارگروه ستاد تسهیل و رفع موانع تولید در خصوص بخشودگی جرائم تامین اجتماعی در اولویت فعالیتهای کارگروه مذکور قرار گیرد.
 - اقدامات لازم جهت اصلاح بخشنامه مذکور و افزایش بازه زمانی از سه ماه به شش ماه توسط معاونت محترم هماهنگی امور اقتصادی استانداری صورت پذیرد.
- ۲- در راستای بهبود شاخصهای کسب و کار در استان موارد ذیل مصوب گردید:
- غیر قابل پیش بینی بودن و تغییرات قیمت مواد اولیه و محصولات
پیشنهاد: به منظور سیاست گذاری و برنامه ریزی در تامین مواد اولیه بنگاههای اقتصادی استان کمیته ای به ریاست معاونت اقتصادی و به عضویت ادارات مرتبط و اتاق بازرگانی و تشکل مرتبط تشکیل و مراتب تامین مواد اولیه و تخصیص مورد بررسی و حمایت قرار گیرد.
 - برداشتهای سلیقه ای از قوانین و مقررات توسط ماموران
پیشنهاد: تاکید بر موضوع تصمیم گیری برای بنگاههای خوش نام اقتصادی استان توسط مدیران و دستگاههای اجرایی که مستلزم بررسی در کمیته حمایت قضایی استان و نظارت شورای نظارتی بر عملکرد دستگاههای اجرایی استان میباشد.

استانی



مصوبات چهل و نهمین جلسه شورای گفتگوی دولت و بخش خصوصی مورخ ۹۸/۰۴/۲۲

۱- در راستای رفع مشکلات ایجاد شده برای کارفرمایان و کارگران در پرداخت حق بیمه مشاغل سخت و زیان آور پیشنهاد گردید:

الف) جز ۴ از بند ب تبصره ۲ قانون اصلاح الحاق ماده ۷۶ مصوب سال ۸۰ به نحوی اصلاح شود که ۴ درصد مشاغل سخت و زیان آور به همراه لیست پرداخت شود.

ب) ابطال رای هیئت عمومی دیوان عدالت اداری بشماره ۳۷۲-۳۷۱ مورخ ۲۳/۰۵/۱۳۸۶ بصورت همزمان ضمن انعکاس به اتاق ایران برای دستور کار کمیته ماده ۱۲، توسط تشکلها، نظام صنفی کارگری یا کارفرمایی از ریاست دیوان مورد مطالبه قرار گیرد.

ملی