



پیوست شماره (۲) دستورالعمل اصلاحی نحوه اداره جلسات شوراهای استانی گفت و گوی دولت و بخش خصوصی

فرم صورت جلسه و مصوبات شورا

گزارش جلسه شورای گفت و گوی دولت و بخش خصوصی استان سمنان

محل نشست: اتاق بازرگانی	ساعت خاتمه: ۰۹:۰۰+	ساعت شروع: ۰۷:۳۰+	تاریخ جلسه: ۹۸/۰۴/۱۳	شماره نشست: ۴۸
-------------------------	--------------------	-------------------	----------------------	----------------

دستور جلسه

پیش از دستور جلسه:

جلسه با قرائت آیاتی از کلام الله مجید آغاز شد. سپس علی اصغر جمعه ای رئیس اتاق بازرگانی و دبیر شورای گفتگوی دولت و بخش خصوصی ضمن خیرمقدم به حضار و آقای شریف ابراهیمی دادستان جدید استان عنوان کرد: واحدهای تولیدی و صنعتی استان به دلیل مشکلات اقتصادی، تاخیر در پرداخت مالیات و بیمه کارگران و مشکلات متعدد دیگر به حمایت ویژه دستگاه قضا نیاز دارند.

وی ادامه داد: همکاری دستگاه قضا با فعالان اقتصادی سمنان در سالهای گذشته مطلوب و قابل تقدیر است و در این مدت حتی یک صنعتگر به دلیل مشکلات اقتصادی بازداشت نشد.

وی خاطر نشان کرد: در این شرایط سخت اقتصادی که واحدهای تولیدی با مشکلات ریز و درشت مواجه هستند دستگاه قضا همانند سالهای گذشته در کنار صنعتگران و تولیدکنندگان باشد.

دستور جلسه:

۱- بحث و ارائه پیشنهاد در خصوص قوانین و بخشنامه های مخل رونق تولید در حوزه مالیاتی



وضعیت حضور و غیاب جلسه

الف - دولت

ردیف	نام و نام خانوادگی	سمت	وضعیت حضور (حاضر / غایب / نماینده)	نام و نام خانوادگی نماینده
۱	آشناگر	استاندار (رئیس شورای استانی)	حاضر	
۲	دکتر عسگری	معاون هماهنگی امور اقتصادی و توسعه منابع استانداری	حاضر	
۳	مالکی	رئیس سازمان برنامه و بودجه استان	نماینده	حمیدرضا عزیزالدین
۴	خلیلی خواه	مدیر کل امور اقتصادی و دارایی استان	نماینده	علیرضا دیانی
۵	اسودی	رئیس سازمان صنعت، معدن و تجارت استان	حاضر	
۶	غنیان	مدیر کل تعاون، کار و رفاه اجتماعی استان	حاضر	
۷	میرعماد	رئیس سازمان جهاد کشاورزی استان	نماینده	خدا بخش عرب
۸	کیومرثی	دبیر کمیسیون هماهنگی بانک‌های استان	نماینده	حمیدرضا کبیریان

ب - مجلس شورای اسلامی

ردیف	نام و نام خانوادگی	سمت	وضعیت حضور (حاضر / غایب / نماینده)	نام و نام خانوادگی نماینده
۱	همتی	نماینده مجلس سمنان و مهدیشهر و سرخه	غایب	
۲	حسینی	نماینده مجلس شاهرود	غایب	
۳	کاتب	نماینده مجلس گرمسار	غایب	
۴	حسن بیگی	نماینده مجلس دامغان	غایب	

ج - قوه قضائیه

ردیف	نام و نام خانوادگی	سمت	وضعیت حضور (حاضر / غایب / نماینده)	نام و نام خانوادگی نماینده
۱	دارینی	معاون کل دادگستری استان	حاضر	
۲	شریف ابراهیمی	دادستان مرکز استان	حاضر	



د- تعاونی و خصوصی (رؤسای اتاق ها)

ردیف	نام و نام خانوادگی	سمت	وضعیت حضور (حاضر/ غایب/ نمایند)	نام و نام خانوادگی نماینده
۱	علی اصغر جمعه ای	رئیس اتاق بازرگانی، صنایع، معادن و کشاورزی مرکز استان	حاضر	
۲	طباطبایی عمید	رئیس اتاق تعاون استان	حاضر	
۳	اخلاقی	رئیس اتاق اصناف مرکز استان	غایب	

(مدیران عامل شرکت های برتر خصوصی و تعاونی یا رؤسای تشکل های تعاونی و خصوصی)

ردیف	نام و نام خانوادگی	سمت	وضعیت حضور (حاضر/ غایب/ نمایند)	نام و نام خانوادگی نماینده
۱	فرج اله معماری	رئیس هیئت مدیره شرکت آریا ترانسفو شرق	حاضر	
۲	سعید ترکمان دهنوی	عضو هیئت مدیره خانه صنعت، معدن سمنان	حاضر	
۳	محمد فتوگرافی	مدیر عامل شرکت سپمان شاهرود	غایب	
۴	مهدی حداد	مدیرعامل شرکت نوپر سبز	حاضر	
۵	رضا طباطبایی عمید	رئیس اتحادیه دامداران استان سمنان	حاضر	
۶	سهراب حکیم زاده	رئیس کمیسیون گردشگری اتاق بازرگانی	غایب	
۷	شهرام پرویز	رئیس انجمن مدیران شهرستان گرمسار	حاضر	
۸	عبداله اکبری راد	مدیرعامل شرکت عقاب افشان	حاضر	
۹	منصور عباسیان	دبیر انجمن پسته دامغان	غایب	



هـ- شهرداری و شوراها

ردیف	نام و نام خانوادگی	سمت	وضعیت حضور (حاضر / غایب / نماینده)	نام و نام خانوادگی نماینده
۱	سید محمد ناظم رضوی	شهردار سمنان	غایب	
۲	آلبویه	رئیس شورای اسلامی استان	حاضر	

توضیح: در جداول فوق (ردیف های الف تا هـ)، در صورت حضور نماینده به جای عضو اصلی شورا، موضوع تبصره ۱ ماده ۴ دستورالعمل اصلاحی نحوه اداره جلسات شوراهای استانی گفت و گوی دولت و بخش خصوصی، در ستون "وضعیت حضور"، کلمه "نماینده" درج شده و در ستون بعدی، "نام و نام خانوادگی نماینده" معین گردد.

و- اسامی مدعوین و سایر مراجع و دستگاهها

ردیف	نام و نام خانوادگی	سمت
۱	دربانیان	رئیس خانه صنعت و معدن
۲	سلامتی	مدیرکل دفتر هماهنگی امور اقتصادی استانداری
۳	بندرآبادی	مدیرکل دفتر جذب و حمایت از سرمایه گذاری
۴	عظمت	معاون اداره کل اطلاعات استان
۵	آل بویه	مدیرعامل شرکت شهرکهای صنعتی
۶	بی نیاز	مدیرکل سازمان امور مالیاتی
۷	جعفری	اتاق بازرگانی
۸	سعداللهی	انجمن مدیران سمنان
۹	علوی	اتاق بازرگانی



مشروح مذاکرات

سپس به دستور جلسه در خصوص قوانین و بخشنامه های مخل رونق تولید در حوزه مالیاتی پرداخته شد.

۱- در ماده ۱۸۹ ق.م.م. تصریح شده است: " اشخاص حقوقی و همچنین اشخاص حقیقی چنانچه طی سه سال متوالی ترازنامه و حساب سود و زیان و دفاتر و مدارک آنان مورد قبول قرار گرفته باشد و مالیات هر سال را در سال تسلیم اظهارنامه بدون مراجعه به هیأت‌های حل اختلاف مالیاتی پرداخت کرده باشند معادل پنج درصد (۵٪) اصل مالیات سه سال مذکور علاوه بر استفاده از مزایای مقرر در ماده (۱۹۰) این قانون به عنوان جایزه خوش حسابی از محل وصولی‌های جاری پرداخت یا در حساب سنوات بعد آنان منظور خواهد شد.

جایزه مزبور از پرداخت مالیات معاف خواهد بود. (۱)"

باتوجه به شرایط جنگ اقتصادی و به منظور مساعدت با بنگاههای اقتصادی کوچک و متوسط و حمایت از واحدهای خوش حساب و تشویق اینگونه واحدها پیشنهاد می‌گردد:

" اشخاص حقوقی و همچنین اشخاص حقیقی چنانچه طی سه سال متوالی مالیات قطعی خود را بدون درخواست ارجاع به هیئت‌های تجدیدنظر راس تاریخ مقرر پرداخت نمایند، معادل ۲۰ درصد اصل مالیات سه سال مذکور علاوه بر استفاده از مزایای مقرر در ماده ۱۹۰ این قانون بعنوان جایزه خوش حسابی از محل وصولی‌های جاری پرداخت یا در حساب سنوات بعد آنان منظور خواهد شد. جایزه مزبور از پرداخت مالیات معاف خواهد بود."

۲- به استناد ماده ۱۸۶ ق.م.م، صدور یا تجدید یا تمدید کارت بازرگانی و پروانه کسب یا کار اشخاص حقیقی یا حقوقی از طرف مراجع صلاحیت دار منوط به ارائه گواهی از اداره امور مالیاتی ذیربط مبنی بر پرداخت یا ترتیب پرداخت بدهی مالیاتی قطعی شده می‌باشد و در صورت عدم رعایت این حکم مسئولان امر نسبت به پرداخت مالیاتهای مزبور با مودی مسئولیت تضامنی خواهند داشت .

از آنجائیکه جایگزین کردن چکهای برگشتی براساس بخشنامه شماره ۲۰۰/۹۶/۳۲ مورخ ۹۶/۰۲/۲۷ فقط برای یکبار امکان پذیر می‌باشد و واحدها بدلیل داشتن چک برگشتی و ثبت بدهی در سامانه نمیتوانند گواهی موضوع ماده ۱۸۶ ق.م.م را دریافت نمایند لذا پیشنهاد اصلاح بخشنامه به منظور امکان جایگزین کردن چکهای برگشتی بدون اشاره به دفعات مورد درخواست است.

۳- در ماده ۱۶۷ ق.م.م عنوان شده است: وزارت امور اقتصادی و دارایی یا سازمان امور مالیاتی کشور می‌تواند نسبت به مودیانی که قادر به پرداخت بدهی مالیاتی خود اعم از اصل و جریمه به طور یکجا نیستند از تاریخ ابلاغ مالیات قطعی، بدهی مربوط را حداکثر به مدت سه سال تقسیط نماید.

چنانچه واحدهای تولیدی و فعالان اقتصادی قصد راه اندازی مجدد واحد خود را داشته باشند و از تاریخ ابلاغ اوراق قطعی آنها ۳ سال گذشته باشد امکان تقسیط بدهی و صدور گواهی موضوع ق.م.م برای آنان وجود نداشته و تداوم فعالیت امکان پذیر نخواهد



بود. هر چند براساس بند اول صورتجلسه هفتاد و یکمین جلسه ستاد تسهیل و رفع موانع تولید مورخ ۹۸/۰۱/۲۶ مدت زمان تعیین شده در ماده ۱۶۷ ق.م.م تا پایان سال ۹۹ به ۶۰ ماه افزایش یافته است که پیشنهاد اصلاح قانون از سه سال به هفت سال مورد مطالبه می باشد.

۴- به استناد تبصره یک ماده ۱۸۶ ق.م.م اعطای تسهیلات بانکی به اشخاص حقوقی و همچنین صاحبان مشاغل از طرف بانکها و سایر موسسات اعتباری منوط به اخذ گواهیهای زیر خواهد بود:

- گواهی پرداخت یا ترتیب پرداخت بدهی مالیاتی قطعی شده .
- گواهی اداره امور مالیاتی مربوط مبنی بر وصول نسخه‌ای از صورت‌های مالی ارائه شده به بانکها و سایر موسسات اعتباری ضوابط اجرایی این تبصره توسط سازمان امور مالیاتی کشور و بانک مرکزی جمهوری اسلامی ایران تعیین و ابلاغ خواهد شد .

اعطای تسهیلات و یا ایجاد تعهدات برای اشخاص حقوقی بیش از سه میلیارد ریال و اشخاص حقیقی بیش از یک میلیارد ریال، مشمول تبصره یک ماده ۱۸۶ ق.م.م می گردد که این موضوع باتوجه به شرایط اقتصادی حاکم بر کشور مشکل ساز می باشد که پیشنهاد افزایش سقف تسهیلات برای اشخاص حقوقی حداقل به ده میلیارد ریال و برای اشخاص حقیقی به پنج میلیارد ریال مورد مطالبه می باشد.

۵- ماده ۲۵۱ مکرر ق.م.م تصریح میدارد: در مورد مالیاتهای قطعی موضوع این قانون و مالیاتهای غیر مستقیم که در مرجع دیگری قابل طرح نباشد و به ادعای غیر عادلانه بودن مالیات مستندا به مدارک و دلایل کافی از طرف مودی شکایت و تقاضای تجدید رسیدگی شود وزیر امور اقتصادی و دارایی می تواند پرونده امر را به هیاتی مرکب از سه نفر به انتخاب خود جهت رسیدگی ارجاع نماید. رای هیات به اکثریت آرا قطعی و لازم الاجرا می باشد. حکم این ماده نسبت به عملکرد سنوات ۱۳۶۸ تا تاریخ تصویب این اصلاحیه نیز جاری خواهد بود.

هیات یاد شده در مراکز استانها مجاز به رسیدگی به شکایات مالیاتی اشخاص حقوقی تا سقف مبلغ پنج میلیارد ریال و اشخاص حقیقی تا سقف مبلغ پانصد میلیون ریال مالیاتهای قطعی شده اعم از منابع مالیاتهای مستقیم و غیر مستقیم (مالیات و عوارض ارزش افزوده هر دوره مالیاتی و تجمیع عوارض) میباشد. لذا با عنایت به شرایط اقتصادی (جنگ اقتصادی) و همچنین مشکل دار بودن واحدها و عدم وصول مطالبات از دولت و بنگاههای بزرگ سقف اختیارات اداره کل امور اقتصادی و دارایی استانها برای اشخاص حقوقی به ده میلیارد ریال و برای اشخاص حقیقی به یک میلیارد ریال افزایش یابد.

۶- در راستای مساعدت به فعالان اقتصادی خرد از جمله موسسات آموزشی، خیریه ها، کشاورزان و ... که طبق قانون معاف هستند ولی بدلیل عدم ارائه اظهارنامه، دریافتی آنها مشمول مالیات می شود، پیشنهاد می گردد کلیه فعالیتهای اقتصادی که براساس قانون از پرداخت مالیات معاف هستند از ارائه اظهارنامه نیز معاف گردند.

در ادامه دادستان عمومی و انقلاب مرکز سمنان اظهار کرد: نمایندگان مجلس شورای اسلامی قوانین مخل تولید و رونق کسب و کار را هرچه سریع تر بررسی و اصلاح کنند.

محمد شریف ابراهیمی ادامه داد: بیشتر گرفتاری های واحدهای صنعتی به دلیل نقص در قوانین است که نمایندگان مجلس باید هرچه سریع تر برای رفع این چالش دست به کار شوند.

وی خاطر نشان کرد: بسیاری از قوانین و تبصره هایی که در راستای حمایت از واحدهای صنعتی تدوین شده مخل رونق وی خاطر نشان کرد: بسیاری از قوانین و تبصره هایی که در راستای حمایت از واحدهای صنعتی تدوین شده مخل رونق تولید است و با این رویه صنعتگران و تولیدکنندگان با مشکلات متعدد مواجه می شوند.



دادستان عمومی و انقلاب مرکز سمنان تصریح کرد: اکنون ابهام های قانون در رفع مشکلات اقتصادی واحدهای صنعتی بیشتر از مفاد آن است که این رویه های اشتباه به تولید آسیب می زند.
ابراهیمی اضافه کرد: دستگاه قضا در سمنان در چارچوب قانون و با تمام توان برای رفع مشکلات واحدهای صنعتی و تولیدی تلاش می کند و تعطیلی حتی یک واحد صنعتی در این شرایط به نفع کشور نیست.
دادستان عمومی و انقلاب مرکز سمنان خاطر نشان کرد : مدیران دستگاه های اجرایی استان با تلاش مضاعف و در چارچوب قانون برای رفع گرفتاری های اقشار مردم در تلاش باشند.

جلسه راس ساعت ۹ صبح با ذکر صلوات خاتمه یافت.



مصوبات چهل و هشتمین جلسه شورای گفتگوی دولت و بخش خصوصی مورخ ۹۸/۰۴/۱۳

۱- به منظور مساعدت با بنگاههای اقتصادی کوچک و متوسط و حمایت از واحدهای خوش حساب و تشویق اینگونه واحدها پیشنهاد اصلاح ماده ۱۸۹ ق.م.م به شرح ذیل مصوب شد:

" اشخاص حقوقی و همچنین اشخاص حقیقی چنانچه طی سه سال متوالی مالیات قطعی خود را بدون درخواست ارجاع به هیئتهای تجدیدنظر راس تاریخ مقرر پرداخت نمایند، معادل ۲۰ درصد اصل مالیات سه سال مذکور علاوه بر استفاده از مزایای مقرر در ماده ۱۹۰ این قانون بعنوان جایزه خوش حسابی از محل وصولی های جاری پرداخت یا در حساب سنوات بعد آنان منظور خواهد شد. جایزه مزبور از پرداخت مالیات معاف خواهد بود."

۲- باتوجه به ایجاد مشکلات متعدد برای واحدهای تولیدی بدلیل داشتن چک برگشتی و ثبت بدهی و عدم امکان دریافت گواهی موضوع ماده ۱۸۶ ق.م.م مقرر گردید بخشنامه شماره ۲۰۰/۹۶/۳۲ مورخ ۹۶/۰۲/۲۷ درخصوص چکهای برگشتی اصلاح و امکان جایگزین کردن چکهای برگشتی بدون اشاره به دفعات در آن لحاظ گردد.

۳- مقرر گردید ماده ۱۶۷ ق.م.م به شرح ذیل اصلاح گردد:

" در ماده ۱۶۷ ق.م.م عنوان شده است: وزارت امور اقتصادی و دارایی یا سازمان امور مالیاتی کشور می تواند نسبت به مودیانی که قادر به پرداخت بدهی مالیاتی خود اعم از اصل و جریمه به طور یکجا نیستند از تاریخ ابلاغ مالیات قطعی، بدهی مربوط را حداکثر به مدت هفت سال تقسیط نماید."

۴- اعطای تسهیلات و یا ایجاد تعهدات برای اشخاص حقوقی بیش از سه میلیارد ریال و اشخاص حقیقی بیش از یک میلیارد ریال، مشمول تبصره یک ماده ۱۸۶ ق.م.م می گردد که این موضوع باتوجه به شرایط اقتصادی حاکم بر کشور مشکل ساز می باشد که پیشنهاد افزایش سقف تسهیلات برای اشخاص حقوقی حداقل به ده میلیارد ریال و برای اشخاص حقیقی به پنج میلیارد ریال مورد مطالبه می باشد.

۵- هیات یاد شده در ماده ۲۵۱ مکرر ق.م.م در مراکز استانها مجاز به رسیدگی به شکایات مالیاتی اشخاص حقوقی تا سقف مبلغ پنج میلیارد ریال و اشخاص حقیقی تا سقف مبلغ پانصد میلیون ریال مالیاتهای قطعی شده اعم از منابع مالیاتهای مستقیم و غیر مستقیم (مالیات و عوارض ارزش افزوده هر دوره مالیاتی و تجمیع عوارض) میباشد. لذا با عنایت به شرایط اقتصادی (جنگ اقتصادی) و همچنین مشکل دار بودن واحدها و عدم وصول مطالبات از دولت و بنگاههای بزرگ سقف اختیارات اداره کل امور اقتصادی و دارایی استانها برای اشخاص حقوقی به ده میلیارد ریال و برای اشخاص حقیقی به یک میلیارد ریال افزایش یابد.

۶- در راستای مساعدت به فعالان اقتصادی خرد از جمله موسسات آموزشی، خیریه ها، کشاورزان و ... که طبق قانون معاف هستند ولی بدلیل عدم ارائه اظهارنامه، دریافتی آنها مشمول مالیات می شود، پیشنهاد می گردد کلیه فعالیتهای اقتصادی که براساس قانون از پرداخت مالیات معاف هستند از ارائه اظهارنامه نیز معاف گردند.

ملی